

## Санкт-Петербургская декларация

**Мы, представители правительств<sup>1</sup> стран Европы и Северной Азии (страны ЕСА), других стран-участниц, а также Европейской комиссии, принимающие участие в проводимой в Санкт-Петербурге Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе,**

1. подчеркивая, что страны несут ответственность за устойчивое управление своими лесами и за обеспечение исполнения своего лесного законодательства, что эффективное управление и правоприменение являются предпосылками для обеспечения устойчивого лесопользования;
2. также подчеркивая, что все страны, с учетом их международных обязательств, имеют суверенное право использовать свои лесные ресурсы и управлять ими для достижения целей национальной политики, и что правоприменение и управление в лесном секторе являются внутренним делом каждой из стран;
3. признавая, что проблемы правоприменения и управления в лесном секторе имеют последствия на всех уровнях: локальном, национальном, трансграничном, региональном, глобальном;
4. убеждены в том, что все страны экспортеры и импортеры лесной продукции, включая древесину и древесную продукцию, разделяют ответственность за принятие мер по прекращению незаконной заготовки лесных ресурсов и связанной с ними торговли;
5. подчеркивая, что в данном регионе меры в области правоприменения и управления в лесном секторе являются сложным межотраслевым вопросом, чувствительным в экономическом, экологическом, социальном и политическом

---

<sup>1</sup>Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Китай, Латвия, Литва, Бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония, а также Европейская Комиссия.

смыслах и требующим эффективного сотрудничества различных органов государственной власти и других заинтересованных сторон;

6. признавая, что леса региона Европы и Северной Азии (ЕСА), на которые по оценкам приходится более одной трети мировой лесной площади, имеют глобальное значение и представляют собой значимый компонент региональной и глобальной систем жизнеобеспечения;
7. глубоко осознавая, что в данном регионе леса как прямо, так и косвенно служат основой жизнедеятельности сотен миллионов людей, являются источником долговременных экономических, социальных, культурных и экологических благ, а также играют жизненно важную роль в удовлетворении потребностей местного населения в энергоресурсах;
8. понимая, что эффективное управление лесами стимулирует создание положительного инвестиционного климата для социально-экономического развития и ответственного частного сектора;
9. подчеркивая фундаментальную роль правительства в обеспечении эффективного управления, включая законодательство, стратегии и институциональные возможности по обязательному исполнению таких законов для искоренения незаконных рубок, связанной с ними торговли и коррупции в лесном секторе;
10. выражая глубокую озабоченность тем, что правонарушения в лесном секторе представляют собой серьезную проблему во многих странах региона, подрывая усилия, направленные на обеспечение устойчивого лесопользования;
11. признавая, что масштаб незаконной деятельности в лесной отрасли варьирует от несанкционированной заготовки древесины для топлива местным населением до незаконных коммерческих лесозаготовок для сбыта на рынках внутри страны и за рубежом;
12. признавая также, что несанкционированные заготовки дров, особенно бедными слоями местного населения в некоторых странах региона, зачастую связаны с отсутствием у них надлежащего социального и материального обеспечения или доступа к соответствующим ресурсам, и чрезмерным регулированием в этой сфере в условиях, когда местные жители

вовсе не имеют или имеют недостаточно альтернативных источников доступной по цене энергии;

13. выражая глубокую озабоченность тем, что незаконная деятельность, включая коррупцию оказывающая влияние на лесной сектор, а также имеющие существенные отрицательные последствия, в том числе общее ослабление принципа верховенства закона; потеря доходов для государства и частного сектора и источников дохода для местного населения; деградация лесных экосистем, биоразнообразия и мест обитания диких видов флоры и фауны, в том числе и в особоохраняемых территориях; увеличение опасности лесных пожаров и утрата запасов углерода;
14. отмечая, что незаконная деятельность в лесном секторе также отрицательно сказывается на вкладе лесов в выполнение согласованных на международном уровне задач в области развития, направленных на повышение благосостояния населения за счет сокращения бедности;
15. осознавая, что развитие рыночной экономики, изменение в системах энергообеспечения, изменение роли государства и частного сектора во многих странах региона ставят перед структурами, ответственными за управление лесами, новые задачи и зачастую требуют пересмотра и корректировки политики, правовых и институциональных основ;
16. учитывая тот факт, что эффективное правоприменение в лесном секторе требует наличия легко доступной и доводимой до сведения общественности информации о лесоправлении, лесной политике, законодательстве и об их применении;
17. осознавая, что многие страны региона не обладают достаточными возможностями для обеспечения исполнения своего лесного законодательства и реализации своей лесной политики, а также испытывают серьезную необходимость пересмотра и усовершенствования своего действующего законодательства и укрепления институтов и административных систем, осуществляющих функции распределения лесных ресурсов, мониторинга и контроля за их использованием;
18. будучи убежденными в срочной необходимости проявления политической воли на самом высоком уровне и поддержки как крайне важного для борьбы с незаконными рубками, связанной с

ними торговлей и коррупцией в регионе, а также торговлей за пределами региона;

19. будучи также убежденными в том, что сотрудничество между судебными, правоохрнительными органами разных стран, лесными ведомствами и другими ведомствами, занимающимися торговлей и вопросами развития, крайне важно для повышения эффективности правоприменения и управления в лесном секторе региона;
20. подчеркивая срочную необходимость странами предпринять совместные действия, направленные на борьбу с незаконными рубками и связанными с ними торговлей нелегальной древесиной и коррупцией;
21. признавая возможности значительного усиления взаимного влияния процессов ЕСА ФЛЕГ с другими региональными процессами ФЛЕГ, а также международными институтами и другими процессами в области лесной политики;
22. осознавая критически важный вклад, который могут внести в решение проблематики ФЛЕГ частный сектор и организации гражданского общества;

**Настоящим подтверждаем и декларируем свои намерения в отношении следующего:**

На национальном уровне в регионе ЕСА

1. мобилизовать политическую волю на самом высоком уровне и включить совершенствование системы правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ) в число приоритетных задач программы развития и реформирования системы государственного управления;
2. пересмотреть и при необходимости актуализировать лесное законодательство и нормативные акты, обеспечив их согласованность между собой и гармонизацию с законодательством и политикой в области управления природными ресурсами, а также в соответствии с обязательствами в рамках международных соглашений;
3. укреплять по необходимости межведомственное сотрудничество, кадровые и институциональные возможности, в частности в органах правоприменения и судебной системы для обеспечения исполнения

существующего законодательства, связанного с деятельностью в лесном секторе;

4. оценивать, определять и выработать стратегии устранения главных причин незаконных рубок и связанных с ними торговли нелегальной древесиной и коррупции, нелегальной заготовки древесного топлива местным населением, а также несанкционированной эксплуатации лесов в особо охраняемых природных территориях, представляющей угрозу сохранению биоразнообразия
5. в приемлемые сроки сформулировать конкретные действия с четко определенными целями, в том числе мониторинг прогресса в их осуществлении, например, с учетом рекомендаций министерской декларации и прилагаемого индикативного перечня действий в национальные лесные программы или в эквивалентные им программы;
6. признавать права местных жителей, жизнь которых зависит от леса, уважая их традиционные права и практику лесопользования, и принимая во внимание их традиционные знания, и способствовать участию коренных малочисленных народов и местного населения в лесоуправлении, с целью обеспечения их социально-экономического и культурного развития и охраны местных природных ресурсов;
7. вовлекать все заинтересованные стороны, включая представителей коренных малочисленных народов, местное население, частных лесовладельцев, НПО и промышленность в процесс выработки и реализации лесного законодательства и лесной политики в рамках открытого процесса, основанного на принципе участия, таким образом способствуя повышению прозрачности, сокращению коррупции, повышению уровня справедливости и сводя к минимуму неправомерное влияние привилегированных групп;
8. разрабатывать и внедрять антикоррупционные механизмы для применения против коррупции в лесной отрасли и влияния на отрасль в соответствии с общими антикоррупционными усилиями, в том числе кодексы поведения, наилучшая практика и профессиональная ответственность, и применять международно признанные принципы для борьбы с организованной преступностью;
9. собирать и распространять открытую информацию о лесных ресурсах, предоставлении прав на них и их эксплуатации в форме, доступной для населения;

10. осуществлять мониторинг и публиковать информацию по торговым потокам древесины и древесной продукции на внутреннем и международном рынках и способствовать, где это возможно, созданию систем отслеживания происхождения древесины, проверяемых третьей стороной;
11. информировать все заинтересованные стороны и вовлекать их в процесс оповещения общественности о масштабах и уровне незаконных рубок леса и связанных с ними торговли и коррупции и их негативном воздействии на полезные функции леса, которые используются обществом;

На международном уровне

12. развивать сотрудничество, максимально используя возможности существующих структур, в целях укрепления системы правоприменения и управления в лесном секторе и своевременного обмена информацией и опытом между странами, в частности, с осуществляющими экспорт и импорт древесины и древесной продукции;
13. способствовать развитию сотрудничества и укреплять национальные возможности для мониторинга торговых операций с древесиной и древесной продукцией;
14. поддерживать сотрудничество по борьбе с браконьерством и незаконной торговлей ресурсами дикой природы, связанной с незаконными рубками, включая сотрудничество в рамках конвенции CITES;
15. интегрировать в рамках действующих механизмов систематический мониторинг, оценку и отчетность по результатам, достигнутым в рамках ФЛЕГ;
16. способствовать развитию сотрудничества и партнерств между частным сектором и гражданским обществом с целью эффективной борьбы с незаконными лесозаготовками и связанной с ней торговлей и коррупцией;
17. уделять приоритетное внимание и усилить трансграничное сотрудничество между странами в приграничных территориях, требующих согласованных действий и эффективных мер контроля для борьбы с незаконными рубками и связанной с ними торговлей;
18. развивать международные возможности осуществления мониторинга, оценки и отчетности в таких сферах как торговые

потоки и таможенная информация для повышения прозрачности торговой деятельности и в развитие торговли легально заготовленной древесиной;

19. укреплять международное сотрудничество в целях формирования и расширения в странах соответствующего институционального и кадрового потенциала, способствовать передаче технологий и обмену информацией в целях борьбы с нелегальными рубками и стимулирования торговли легально заготовленной древесиной;
20. шире распространять информацию о законности продукции, включая сведения о ее происхождении, посредством таких мер, как добровольные системы отслеживания происхождения древесины и системы лесной сертификации для продвижения на рынках легально заготовленной древесины;
21. сотрудничать с организациями гражданского общества, включая частный сектор, в целях информирования потребителей о проблемах, создаваемых незаконными рубками и связанной с ними торговлей и коррупцией;
22. работать с другими регионами и с многосторонними инструментами и процессами по вопросам, связанным с ФЛЕГ

Настоящим мы также подтверждаем решимость

23. одобрить связанный с настоящей Декларацией Индикативный перечень действий, который представляет собой рамочную основу для выработки возможных действий правительствами, а также структурами гражданского общества, включая частный сектор, в целях реализации намерений, изложенных в настоящей Декларации;
24. призвать соответствующие международные и региональные организации и процессы, связанные с лесной политикой, а также научные учреждения (см. Приложение I) в соответствии со своим мандатом поддержать Санкт-Петербургскую декларацию и реализацию Индикативного перечня действий;
25. призвать международный координационный комитет продолжить выполнение своей роли организатора процесса ЕСА ФЛЕГ с фокусом на реализацию Санкт-Петербургской декларации и ее индикативного перечня действий
26. обратиться к Всемирному банку с предложением о продолжении выполнения им важной роли организатора реализации Санкт-Петербургской декларации и ее индикативного перечня действий

27. договориться о проведении встречи соответствующего уровня совместно с представителями гражданского общества и частного сектора в течение следующих двух-трех лет для обмена опытом реализации и извлеченными уроками, а также для определения направлений деятельности, требующих дальнейших действий и сотрудничества.
28. договориться о проведении следующей министерской конференции в течение последующих пяти лет для оценки достигнутых результатов в области правоприменения и управления в лесном секторе, включая реализацию Индикативного перечня действий и определения дальнейших необходимых шагов;
29. пригласить другие страны присоединиться к Декларации и поддержать реализацию Индикативного перечня действий.

**Эта Декларация принята путем аккламации следующими странами:** Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Китай, Латвия, Литва, Бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Швеция, Эстония, Япония

**Санкт-Петербург, Россия  
25 ноября 2005 года**



# **Министерский процесс по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии**

## **Индикативный план действий (ИПД) по реализации Санкт-Петербургской декларации**

Настоящий Индикативный перечень действий (ИПД) призван выступить в качестве общего рамочного документа по возможным действиям, предпринимаемым правительством, а также гражданским обществом (включая НПО и частный сектор). Выбор элементов будет зависеть от конкретных потребностей, являющихся приоритетными для той или иной страны. Элементы настоящего ИПД также будут способствовать мобилизации поддержки со стороны доноров и многосторонних организаций.

### **1 Национальный уровень в пределах региона ЕСА**

#### **(i) Политические основы**

- Формирование и реализация в приемлемые сроки национального плана действий<sup>2</sup>, интегрированного в структуру национальной лесной политики и содержащего четко установленные цели, мероприятия и индикаторы успешности их выполнения, направленные на решение вопросов, поставленных в Декларации;
- Создание национального механизма эффективного межведомственного, межотраслевого и многостороннего сотрудничества, направленного на разработку и реализацию плана действий на согласованной и прозрачной основе;
- Периодическое представление отчетов о ходе реализации плана в соответствии с согласованными целями и индикаторами;
- На основе согласованных целей и индикаторов провести базовый анализ с тем, чтобы полученные в 2010 г. к следующей министерской встрече результаты, использовались для

<sup>2</sup> Под национальным планом действий следует понимать либо конкретный план, либо расширенный перечень мероприятий, интегрированный в национальные лесные программы или программы эквивалентные им

определения эффективности реализации индикативного перечня действий на национальном уровне;

- Признать разработку и осуществление национальных планов действий в качестве приоритетной задачи в национальных запросах на поддержку и финансирование со стороны международных финансовых органов таких как Всемирный банк, FAO, прочие международные организации и двусторонние донорские агентства.

#### (ii) Законодательная система

- Достижение общего понимания концепций, определений и терминов, связанных с процессом ФЛЕГ, между различными заинтересованными сторонами
- Анализ и, при необходимости, совершенствование лесного и связанного с ним законодательства в целях борьбы с нелегальными рубками и коррупцией и создание, при необходимости, соответствующего потенциала для эффективной реализации и применения такого законодательства. В этой связи, рассмотрение риска возникновения «ложных стимулов» за счет чрезмерного увеличения стоимости «легальной» лесной продукции; и необходимости обеспечения доступа сельского населения, особенно бедных слоев населения сельских районов, к основным лесным ресурсам, например, топливной древесине.
- Содействие однозначному и полномасштабному признанию прав собственности и прав на использование ресурсов за счет разработки и распространения:
  - Четких требований и обязательств в отношении прав землевладения и землепользования
  - Четких и однозначных юридических определений и нормативов, касающихся лесных ресурсов и методов ведения лесного хозяйства
  - Открытого и прозрачного процесса предоставления прав и платы за пользование лесными ресурсами.

#### (iii) Создание институциональной основы и потенциала

- Обеспечить надлежащее применение таможенных кодов в целях облегчения точного контроля товаропотоков древесины и лесной продукции.
- Создание открытой и прозрачной базы данных о внутренней и международной торговле древесиной и лесной продукцией в целях контроля и представления данных о ходе выполнения поставленных задач.
- Поддержка сбора и распространения в доступной для общественности форме информации, касающейся управления парками, охраняемыми территориями, лесными концессиями и другими лесными объектами.
- Предоставление более широких возможностей заинтересованным сторонам лесной отрасли, включая частный сектор, а также неправительственные организации в области охраны окружающей среды, социальной сферы и развития, а также организации коренных народов, для повышения уровня осведомленности общественности о значимости нарушений лесного законодательства и участия в формировании и реализации государственных стратегий, связанных с управлением и правоприменением в лесном секторе.
- Укрепление институциональных механизмов и наращивания возможностей и поддержка мониторинга, оценки и представления результатов с участием представителей различных групп заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества и частного сектора.
- Наращивание возможностей внедрения инструментов борьбы с коррупцией.

#### **(iv) Устойчивое управление лесами**

- Предоставление информации о нормативных актах, касающихся распределения лесных ресурсов и устойчивого лесопользования, всем заинтересованным сторонам, связанным с лесной отраслью.
- Уделение приоритетного внимания борьбе с нелегальными рубками и браконьерством и укрепление правоприменения на лесных территориях, в том числе и на особо охраняемых
- Создание условий, а также пропаганда использования инструментов и методов, связанных с устойчивым

лесоуправлением и лесопользованием, позволяющих принимать гибкие экономически эффективные решения, которые могут включать:

- Ответственные закупки древесины частными и государственными структурами;
  - Системы управления окружающей средой, руководства и планы по лесоуправлению для соответствующих типов лесов;
  - Возможности оперативного контроля/системы слежения в частном секторе, включая обследования с помощью ГИС и независимые системы верификации;
  - Сертификация цепи поставок в отношении отдельных источников происхождения продукции;
  - Кодексы поведения для производителей и покупателей;
  - Системы сертификации для устойчивого лесоуправления;
  - Спутниковая информация и данные ГИС
- Мониторинг и оценка лесных ресурсов и лесохозяйственных мероприятий и предоставление информации общественности на своевременной основе и в доступном формате
  - Оценка адекватности финансирования и управления государственными лесами и, при необходимости, определение способов укрепления системы устойчивого управления государственными
  - Принять меры в обеспечение эффективного управления и надлежащей поддержки особо охраняемых природных территорий, сохранения лесного биоразнообразия и негосударственных лесов.

(v) Сельское развитие, обеспечение средств к существованию и борьба с бедностью

- При взаимодействии с более широкими программами сельского развития, определение, создание и финансирование расширенных альтернативных экономических возможностей для зависящих от лесов групп населения с целью сокращения масштабов

незаконной лесной деятельности и снижения нагрузки на лесные экосистемы. Эти мероприятия могут включать следующее:

- Содействие инвестициям и создание альтернативных видов занятости и источников доходов,
- Развитие связанных с лесами и альтернативных источников энергии,
- Создать возможности увеличения доходов для местного населения из устойчиво управляемых лесов

(vi) Торговля и таможня

- Выявлять трансграничные районы, наиболее уязвимые с точки зрения нелегальной торговли древесиной, и уменьшать их уязвимость

2 Международный уровень
-------------------------

(i) Вопросы лесной политики

- Содействие, где это уместно, интеграции элементов Министерской декларации с другими международными инициативами в области лесной политики, в частности, такими текущими международными инициативами, как предложения «Группы восьми», ЦРТ, процессы гармонизации С&I, ФЛООН, ФАО и ИТТО;

(ii) Торговля и таможня

- Содействие сбору, синтезу и обмену данными об импорте/экспорте древесины и лесной продукции и их интеграции в международные открытые базы данных (например, ФАО, ИТТО)
- Обеспечить надлежащее применение таможенных кодов в целях облегчения точного контроля товаропотоков древесины и лесной продукции
- Поддерживать сотрудничество в выявлении трансграничных районов, наиболее уязвимых с точки зрения нелегальной торговли древесиной, и уменьшать их уязвимость к приграничной торговле нелегально заготовленной лесной продукцией, в том числе посредством:

- Проведения тренингов для таможенной службы по вопросам правоприменения;
- Применения систем отслеживания древесины;
- Использования новых или улучшенных баз данных по приграничной торговле

### (iii) Исследования

- Поддержка осуществления многопрофильных исследований по выявлению основных причин нелегальных рубок и связанной с ними коррупцией.

### (iv) Совместные действия по реализации

- Укрепление существующих механизмов координации действий по борьбе с нелегальными рубками и незаконной трансграничной торговлей лесной продукцией для обмена информацией и опытом, а также представления информации о ходе реализации Санкт-Петербургской декларации и индикативного перечня действий, включая механизм экспертного анализа.
- Развивать сотрудничество и обеспечить поддержку по реализации и мониторингу Индикативного перечня действий и последовательно разрабатываемых региональных и/или национальных стратегий и планов действий со стороны многосторонних организации, включая Всемирный банк, ФАО, и других членов СРФ, UNECE, и Министерские конференции по защите лесов Европы (Паневропейский процесс), а также Европейское сообщество и двусторонние донорские организации, и направлять действия, выполняемые по программам работ данных организаций, через их руководящие органы;
- Обмениваться знаниями по наилучшей практике в области лесоправления и правоприменения;
- Развитие сотрудничества с Конвенцией ООН по трансграничной организованной преступности и другими соответствующими многосторонними программами в целях поддержки реализации Индикативного перечня действий;
- Поддержка стран в их усилиях, направленных на повышение прозрачности деятельности и расширение доступа к данным,

содействие обмену информацией между государственным и частным сектором и финансирующими организациями в области незаконных финансовых операций и отмыванием денег, связанных с нелегальными рубками и связанной с ними торговлей;

- Сотрудничество с заинтересованными странами в реализации региональных и/или национальных стратегий или планов действий, включая обучение должностных лиц, ответственных за правоприменение в лесном секторе, сотрудников таможенных органов, прокурорских работников, а также представителей частного сектора и гражданского общества в целях создания потенциала для применения инструментов контроля лесной деятельности и условий ее осуществления.
- Стимулировать, принимать или расширять политику государственных закупок древесины, которая благоприятствуют законной древесине, там, где подобная политика может повлиять на использование частным сектором древесины легального происхождения, а также передавать такой полученный опыт другим.

**Приложение I: Выборочный список международных и региональных организаций и процессов**

№	Сокращение	Полное название
1	CIFOR	Центр по международным исследованиям лесного хозяйства
2	КБР	Конвенция по биологическому разнообразию
3	ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
4	ЕИЛ	Европейский институт леса
5	FATF	Международная организация по борьбе с отмыванием денег
6	ФАО	Всемирная продовольственная организация
7	ГЭФ	Глобальный экологических фонд
8	МБРР	Международный банк реконструкции и развития
9	МОТД	Международная организация тропической древесины
10	IUFRO	Международных союз лесных исследовательских организаций
11	МСРФЕ	Министерская конференция по защите лесов в Европе
12	ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
13	UNCTOC	Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности
14	UNCCD	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
15	ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
16	UNECE	Европейская экономическая комиссия ООН
17	UNEP	Программа ООН по окружающей среде
18	ФЛООН	Форум Организации Объединенных наций по Лесам
19	UNFCCC	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
20	UCRAF	Всемирный центр сельского и лесного хозяйства
21	IUCN	Международный союз охраны природы
22	WCO	Всемирная Таможенная Организация
23	ВТО	Всемирная Торговая Организация



